

SUMARIO

PRESENTACIÓN	19
TEMA 1	
EL SECTOR PÚBLICO COMO SUJETO ECONÓMICO DE LA HACIENDA PÚBLICA	23
I. Introducción	23
II. Delimitación del sector público	25
III. El sector público en los presupuestos generales	26
IV. Principales índices de medida del sector público	29
A. <i>Índices de tamaño del sector público basados en los gastos públicos</i>	29
B. <i>Índices basados en los ingresos</i>	30
C. <i>Otros índices de medida del sector público</i>	31
V. Comparación internacional	32
VI. Recapitulación	35
Lecturas recomendadas	35
Ejercicios prácticos	36
TEMA 2	
LOS OBJETIVOS ECONÓMICOS DEL SECTOR PÚBLICO	41
I. Introducción	41
II. Asignación de recursos	43
III. Distribución de la renta	46
IV. Estabilidad económica	47
V. Crecimiento económico	51
VI. ¿Hay un tamaño óptimo para el sector público?	54
VII. Conclusión: proposiciones normativas y positivas en la Hacienda Pública	55
Lecturas recomendadas	55
Ejercicios prácticos	56

TEMA 3

ANÁLISIS POSITIVO DEL SECTOR PÚBLICO: COMPORTAMIENTO Y EVOLUCIÓN

I.	Introducción	59
II.	La teoría del Estado y de las constituciones	60
III.	Votantes, políticos, grupos de presión y funcionarios	62
	A. <i>Los votantes</i>	62
	B. <i>Los políticos</i>	63
	C. <i>Los grupos de presión</i>	64
	D. <i>Los funcionarios</i>	66
IV.	Las teorías sobre el crecimiento del gasto público	68
	A. <i>Explicaciones basadas en la demanda de gasto público</i>	68
	B. <i>Justificaciones basadas en la oferta de gasto público</i>	69
	C. <i>Un enfoque basado en la interacción demanda-oferta</i>	71
V.	Una explicación del crecimiento del sector público en España	72
	A. <i>Los hechos</i>	72
	B. <i>Una explicación del crecimiento del gasto público en España</i>	75
VI.	Conclusión	78
	Lecturas recomendadas	78
	Ejercicios prácticos	78

APÉNDICE TEMA 3

LA ADOPCIÓN DE DECISIONES: ANÁLISIS DE LOS SISTEMAS DE VOTACIÓN

83

TEMA 4

EL PRESUPUESTO

I.	Introducción	91
II.	El concepto de presupuesto	92
III.	El ciclo presupuestario	93
	A. <i>La fase de elaboración</i>	94
	B. <i>Fase de discusión y aprobación</i>	95
	C. <i>La fase de ejecución</i>	97
	D. <i>La fase de control</i>	97
IV.	Los principios presupuestarios clásicos	99
	A. <i>Los principios políticos</i>	99
	B. <i>Los principios contables</i>	100
	C. <i>Los principios económicos</i>	102
V.	La crisis de los principios presupuestarios clásicos	102
VI.	Las leyes de estabilidad presupuestaria: un cambio de orientación	105

VII. Recapitulación: ¿mayor control o mayor eficacia?	107
Lecturas recomendadas	108
Ejercicios prácticos	108

TEMA 5

LOS FALLOS DEL MERCADO Y LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO 113

I. Introducción	113
II. Condiciones de eficiencia en la provisión de bienes públicos puros ..	114
III. Monopolio y competencia imperfecta: las formas de regulación del monopolio	119
A. <i>No intervención</i>	123
B. <i>La legislación antitrust</i>	123
C. <i>El establecimiento de impuestos</i>	124
D. <i>Fijación de un límite a los beneficios</i>	124
IV. Los efectos externos y sus posibles soluciones	124
A. <i>Exigencia de responsabilidad extracontractual</i>	126
B. <i>La regulación administrativa</i>	128
C. <i>El delito ecológico</i>	130
D. <i>Impuestos y subvenciones</i>	132
E. <i>Permisos de emisión</i>	133
LecturaS recomendadas	134
Ejercicios prácticos	134

TEMA 6

BIENES PREFERENTES Y LA REDISTRIBUCIÓN DE LA RENTA 139

I. Introducción	140
II. Bienes preferentes y bienes prohibidos	140
III. El derecho a la salud y la sanidad pública	142
A. <i>Los efectos de la prestación gratuita de los servicios sanitarios</i>	142
B. <i>Centros públicos y centros privados</i>	144
IV. Estudio de la educación	145
A. <i>Justificación de la intervención pública</i>	146
B. <i>Principales políticas en materia de educación</i>	148
a. <i>Centros públicos</i>	148
b. <i>Centros privados concertados</i>	149
c. <i>El sistema de cheque escolar</i>	150
d. <i>Los créditos avalados por el sector público</i>	150
V. Los bienes prohibidos: las drogas ilegales	151
A. <i>Políticas de oferta</i>	151

B. <i>Políticas de demanda</i>	153
C. <i>Costes y políticas alternativas</i>	154
VI. El papel del sector público en la redistribución: justificación y medios	155
A. <i>La justificación teórica del proceso redistributivo</i>	155
B. <i>El debate sobre los mecanismos de redistribución</i>	156
VII. Los salarios de inserción social y el impuesto negativo sobre la renta	158
VIII. Los programas de la Seguridad Social	160
A. <i>Justificación de los programas públicos de Seguridad Social</i>	160
B. <i>Sistemas alternativos de pensiones</i>	162
C. <i>Efectos económicos del sistema de Seguridad Social</i>	163
a. Los efectos de las cotizaciones del empresario	164
b. Los efectos del sistema de reparto en las pensiones	164
c. Los efectos de las prestaciones del desempleo	164
IX. La crisis del estado de bienestar como redistribuidor de la renta	165
Lecturas recomendadas	166
Ejercicios prácticos	166

TEMA 7

LOS INGRESOS PÚBLICOS	169
I. Introducción	169
II. Clasificación de los ingresos públicos	170
III. Elementos básicos de un tributo	172
IV. Clasificación de los impuestos. Principales figuras tributarias	174
V. Progresividad legal y progresividad real	178
A. <i>Progresividad legal</i>	178
B. <i>Progresividad real</i>	181
VI. Los principios tributarios	182
A. <i>Principio de simplicidad</i>	182
B. <i>Principio de suficiencia</i>	183
C. <i>Principio de equidad</i>	184
D. <i>Principio de neutralidad</i>	185
E. <i>La compatibilidad entre los principios tributarios</i>	188
VII. Los ingresos extraordinarios	189
A. <i>La deuda pública: la carga de la deuda y la sostenibilidad de la deuda pública</i>	189
B. <i>La venta de patrimonio público</i>	192
C. <i>El señoreaje y la inflación como impuesto</i>	194
VIII. Recapitulación	196
Lecturas recomendadas	197
Ejercicios prácticos	197

APÉNDICE TEMA 7

LA INCIDENCIA DE LOS IMPUESTOS	205
---	-----

TEMA 8

LA IMPOSICIÓN DIRECTA	215
------------------------------------	-----

I. Introducción	215
II. Las modalidades del impuesto sobre la renta y el problema de la definición de renta	216
A. <i>Imposición de producto o cedular</i>	217
B. <i>Impuesto sobre la renta extensivo</i>	218
C. <i>Impuesto lineal sobre la renta</i>	218
D. <i>Impuesto personal sobre el consumo</i>	219
E. <i>La imposición dual sobre la renta</i>	219
III. El tratamiento de las distintas fuentes de renta	220
A. <i>El tratamiento favorable de las rentas de trabajo</i>	220
B. <i>El tratamiento de los dividendos</i>	221
C. <i>El tratamiento de las rentas en especie</i>	221
D. <i>Plusvalías y minusvalías</i>	222
a. <i>Plusvalías y minusvalías discutibles</i>	222
1. <i>Plusvalías inexistentes total o parcialmente</i>	222
2. <i>Plusvalías gravadas en otros tributos</i>	224
IV. Problemas planteados por la progresividad del impuesto	225
A. <i>El problema de la unidad contribuyente</i>	226
B. <i>Las rentas generadas en un plazo superior a un año</i>	228
C. <i>Las rentas irregulares</i>	228
D. <i>El efecto de la inflación en el impuesto. La progresividad en frío</i>	229
V. El impuesto de sociedades	230
A. <i>Justificación</i>	230
B. <i>El problema de la doble imposición de los dividendos</i>	231
VI. La imposición sobre la riqueza	234
A. <i>Impuesto sobre el patrimonio neto (IPN)</i>	234
B. <i>Impuesto de sucesiones y donaciones</i>	236
VII. Efectos económicos de la imposición directa	238
A. <i>Una cuestión previa: el problema del fraude</i>	238
B. <i>Efectos sobre la oferta de trabajo</i>	238
1. <i>Libre elección de horas</i>	239
2. <i>Modelos dicotómicos</i>	239
C. <i>Efectos sobre el nivel de ahorro</i>	239
D. <i>Efectos sobre la inversión</i>	241
Lecturas recomendadas	242

Ejercicios prácticos	242
----------------------------	-----

TEMA 9

LA IMPOSICIÓN INDIRECTA	249
I. Introducción	249
II. Justificación y modelos de imposición indirecta	250
III. La elección entre impuestos indirectos generales	251
A. <i>El principio de neutralidad</i>	251
a. El efecto piramidación	252
b. El efecto cascada	254
c. El IVA y los efectos piramidación y cascada	256
B. <i>El principio de suficiencia</i>	257
C. <i>El principio de simplicidad</i>	257
IV. Sistemas alternativos en el diseño del IVA	258
V. Los impuestos especiales	260
A. <i>Justificación</i>	261
B. <i>Estructura de los impuestos especiales en España</i>	262
a. Los impuestos sobre las bebidas alcohólicas	262
b. El impuesto sobre los hidrocarburos	263
c. El impuesto sobre ventas minoristas de determinados hidrocarburos	263
d. El impuesto sobre las labores del tabaco	263
e. El impuesto sobre la electricidad	263
f. El impuesto especial sobre determinados medios de transporte	263
VI. El impuesto sobre transmisiones patrimoniales	264
VII. Efectos económicos de la imposición indirecta	264
VIII. Conclusión	265
Lecturas recomendadas	265
Ejercicios prácticos	265

TEMA 10

LA HACIENDA DESCENTRALIZADA Y LA HACIENDA EUROPEA	269
I. Introducción	270
II. La distribución de funciones	270
A. <i>La asignación de recursos</i>	271
1. Los bienes públicos puros	271
2. Distribución de funciones en el caso de los fallos del mercado	274
B. <i>La distribución de la renta</i>	276

C.	<i>La estabilidad económica</i>	278
1.	Política monetaria	278
2.	Política cambiaria	279
3.	Política presupuestaria	279
4.	Política de rentas	280
D.	<i>El crecimiento económico</i>	281
III.	Los principios de la descentralización de los tributos	282
A.	<i>La inclusión de nuevos principios tributarios</i>	282
B.	<i>El replanteamiento de los principios tributarios</i>	283
IV.	El endeudamiento en el caso de las haciendas descentralizadas	285
V.	Las transferencias intergubernamentales	286
VI.	El presupuesto comunitario	289
A.	<i>Principales gastos y políticas comunitarias</i>	289
B.	<i>El sistema de ingresos del presupuesto de la Unión Europea</i>	290
a.	Derechos de aduana	290
b.	Los derechos agrícolas y las cotizaciones sobre el azúcar y las isoglucosas	291
c.	El recurso procedente del IVA	292
d.	El denominado cuarto recurso o recurso complementario ..	293
C.	<i>La propuesta de nuevos recursos propios</i>	294
VII.	Los problemas de la armonización fiscal	296
A.	<i>La armonización de la imposición indirecta</i>	296
B.	<i>La armonización de la imposición directa</i>	297
VIII.	Recapitulación	299
	Lecturas recomendadas	299
	Ejercicios prácticos	299
ANEXO		
SOLUCIONES A LOS EJERCICIOS PRÁCTICOS		301